



Relazione del Responsabile del Procedimento

Ottobre 2023

Brenda Barnini

Sindaco Comune di Empoli

Paolo Masetti

Sindaco Comune di Montelupo Fiorentino

Giuseppe Torchia

Sindaco Comune di Vinci

Simona Rosetti

Sindaco Comune di Cerreto Guidi

Alessandro Giunti

Sindaco Comune di Capraia e Limite

UFFICIO DI PIANO

Riccardo Manetti

Responsabile del Procedimento

Romina Falaschi

Garante dell'informazione e della partecipazione

COMUNE DI EMPOLI

Alessandro Annunziati

Valentina Acquasana

Martina Gracci

Monica Salvadori

COMUNE DI MONTELUPO FIORENTINO

Elena Corsinovi

COMUNE DI VINCI

Claudia Peruzzi

Rosanna Spinelli

COMUNE DI CERRETO GUIDI

Lorenzo Ricciarelli

Viola Fabbrizzi

COMUNE DI CAPRAIA E LIMITE

Roberto Montagni

Alessio Sabatini

GRUPPO DI LAVORO

Giovanni Parlanti

Capogruppo Progettista

Gabriele Banchetti

Responsabile VAS

Carlo Santacroce

Collaborazione al Progetto

Geo Eco Progetti

Geoprogetti Studio Associato

Studi Geologici

H.S. Ingegneria s.r.l.

Studi Idraulici

PFM srl società tra professionisti

NEMO Nature and Environment Management Operators s.r.l.

Studi Ambientali, Agronomici e Forestali

Alessandro Daraio

Studi Economici e Demografici

Emanuele Bechelli

Giulia Mancini

Chiara Balducci

Collaborazione e Elaborazione grafica e GIS

SOCIOLAB

Percorso Partecipativo

1. ATTI PROPEDEUTICI ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO	pag. 2
1.1 Organi politici e tecnici individuati dalla convenzione.....	pag. 2
2. AVVIO DEL PROCEDIMENTO PSI E VAS-VINCA	pag. 2
2.1 Elenco dei contributi tecnici pervenuti.....	pag. 3
3. RELAZIONI SULLO STATO DI AVANZAMENTO DELLE FASI DI ATTUAZIONE DEL PROCEDIMENTO	pag. 5
4. PROPOSTE A SEGUITO DI SPECIFICO AVVISO PUBBLICO	pag. 6
5. CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE	pag. 6
5.1 Conferenza di copianificazione del 04/10/2021.....	pag. 6
5.2 Conferenza di copianificazione del 01/04/2022.....	pag. 7
6. VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA	pag. 7
7. L'INFORMAZIONE E LA PARTECIPAZIONE	pag. 8
8.VERIFICHE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO AI SENSI ART. 18 L.R. 65/2014	pag. 9
8.1 Individuazione, nella relazione del progettista, dei presupposti per le verifiche.....	pag. 9
8.2 Parere ai sensi art. 104 L.R. 65/2014.....	pag. 9
9. ATTESTAZIONI DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	pag. 10

1. ATTI PROPEDEUTICI ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO

In data 26/09/2017 i Comuni di Capraia e Limite, Cerreto Guiti, Empoli, Montelupo Fiorentino e Vinci hanno presentato domanda di finanziamento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale denominato "Della Città e Territori delle Due Rive" (di seguito PSI) alla Direzione Urbanistica e Politiche Abitative della Regione Toscana, Settore "Pianificazione del Territorio".

Con Decreto Dirigenziale n° 18240 del 28/11/2017 avente per oggetto "Approvazione graduatoria del bando per la concessione dei contributi regionali per la redazione dei Piani Strutturali Intercomunali" la Regione Toscana ha riconosciuto al sovraddetto Piano Strutturale Intercomunale un contributo riconosciuto in € 100.000.

In data 21/12/2017 la Conferenza dei Sindaci ha approvato il Documento Programmatico per il Piano Strutturale Intercomunale.

I Comuni hanno approvato lo schema di convenzione per l'esercizio associato delle funzioni della pianificazione territoriale, rispettivamente con deliberazione del Consiglio Comunale di Cerreto Guidi n. 5 del 26/02/2018, Montelupo Fiorentino n. 2 del 28/03/2018, Vinci n. 32 del 28/03/2018, Capraia e Limite n. 8 del 29/03/2018, Empoli n. 35 del 30/03/2018.

La convenzione per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale delle Città e Territori delle due Rive è stata sottoscritta dai Sindaci in data 11/05/2018. In tale convenzione i comuni convergono di esercitare, in forma associata, le funzioni della pianificazione territoriale finalizzate alla definizione di un unico Piano Strutturale Intercomunale.

1.1 Organi politici e tecnici individuati dalla convenzione

La convenzione dispone che:

- l'ente responsabile è il comune di Empoli in qualità di capofila e svolge funzioni di coordinamento tra i comuni e compie ogni atto utile e necessario per il corretto ed efficace svolgimento della funzione associata;
- l'organo di indirizzo politico è individuato nella "Conferenza dei Sindaci" che ha il compito di esprimere l'indirizzo politico e le misure attuative per l'esercizio della funzione associata;
- l'Ufficio Unico di Piano svolge la funzione di organo tecnico operativo.

2. AVVIO DEL PROCEDIMENTO PSI E VAS

Con determinazione n. 774 del giorno 1 giugno 2018, a firma del responsabile dell'Ufficio Unico di Piano, in attuazione della determinazione dirigenziale a contrarre n. 613 del 24/04/2018, avente ad oggetto *l'affidamento di un incarico professionali finalizzato alla redazione del documento per*

avvio del procedimento per la redazione del piano strutturale intercomunale ai sensi dell'art. 23 LR 65/2014 e ss.mm.ii, è stato aggiudicato incarico al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti, composto da:

- Arch. GIOVANNI PARLANTI (mandatario) c.f PRLGNN66L17G713H;
- Arch. GABRIELE BANCHETTI (mandante) c.f BNCGRL73P11D583U;
- GEOPROGETTI STUDIO ASSOCIATO (mandante), cf e piva 01611570506;
- H.S. INGEGNERIA SRL (mandante), c.f e piva 01952520466;
- PFM SRL Soc. tra Professionisti (mandante) c.f e piva 021461150509;
- Agr. IRENE GIANNELLI (mandante), c.f. GNNRNI85T70G843T;
- Avv. GIAN PAOLO DAMI (mandante), c.f. DMAGPL79M04D403I;
- STUDIO ASSOCIATO ANL (mandante), c.f e piva 01735990507;
- Dott.ssa GLORIANA PACE (mandante), c.f. PCAGRN77L46L418Q.

Il gruppo di progettisti ha predisposto i documenti dell'avvio del procedimento del PSI e della Valutazione Ambientale Strategica, approvati con le deliberazioni di avvio del procedimento, di seguito specificate:

- Delibera di Giunta Comunale del Comune di Empoli n° 185 del 12/11/2018;
- Delibera di Consiglio Comunale del Comune di Montelupo Fiorentino n° 42 del 13/11/2018;
- Delibera di Consiglio Comunale di Cerreto Guidi n° 54 del 15/11/2018;
- Delibera di Giunta Comunale del Comune di Vinci n° 313 del 28/11/2018;
- Delibera di Giunta Comunale di Capraia e Limite n° 121 del 28/11/2018.

Nell'avvio del procedimento si specifica che:

- il Responsabile del Procedimento è individuato nel Sottoscritto, Responsabile del Servizio Territorio del comune di Montelupo Fiorentino;
- il Garante dell'Informazione e della Partecipazione ai sensi dell'art. 37 e seguenti della L.R. 65/2014 è individuato nella Dott.ssa Romina Falaschi del comune di Empoli;
- l'autorità competente in materia di VAS è la Città Metropolitana di Firenze.

Ai sensi dell'art. 94 c. 2 bis della L.R. 65/2014, così come modificato dalla Regione Toscana, e le proroghe introdotte dalla L.R. 31/2020, il termine per la conclusione del procedimento della formazione del Piano Strutturale Intercomunale è attualmente individuato in sei anni dall'avvio del

procedimento e pertanto entro il 28/11/2024.

L'Ufficio di Piano ha individuato una procedura di incontri collegiali con i progettisti, a scadenza media bisettimanale avvenuti per tutto l'iter di formazione del PSI. Tali incontri sono proseguiti anche nel periodo dell'emergenza Covid in modalità da remoto. Durante questi incontri, su tematiche specifiche, sono intervenuti per le necessarie valutazioni e considerazioni gli enti territoriali con competenza di settore, con particolare riferimento alle tematiche del rischio idraulico, della risorsa acqua ecc.

Le risultanze del percorso di formazione del piano sono state fatte presente e validate in specifiche riunioni della Conferenza dei Sindaci.

2.1 Elenco dei contributi tecnici pervenuti

A seguito delle delibere di avvio del procedimento è stata trasmessa la documentazione e sono pervenuti i seguenti contributi:

1. Azienda USL Toscana centro - prot. 9499 del 20.02.2019 (Comune di Empoli) – contributo all'Avvio del Procedimento;
2. ACQUE Spa| Servizi Idrici – prot. 8942 del 18.02.2019;
3. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale – prot. AdBdAS 8983 del 5.12.2018;
4. ARPAT – prot. 11926 del 4.03.2018;
5. Regione Toscana – Direzione Politiche della Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Settore Pianificazione e controlli in materia di cave – prot. n. 15869 del 08.03.2019;
6. Regione Toscana – Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Settore “Programmazione Viabilità – prot. n. 15869 del 08.03.2019;
7. Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti – prot. n. 16113 del 11.03.2019;
8. Regione Toscana – Direzione Agricoltura e sviluppo rurale Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente – prot. n. 16113 del 11.03.2019;
9. Regione Toscana – Direzione “Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale” Settore “Infrastrutture per la Logistica” – prot. n. 16113 del 11.03.2019.

I contributi, le indicazioni e suggerimenti ottenuti sono stati opportunamente considerati nella

definizione del quadro conoscitivo e nella individuazione dello statuto e delle strategie del PSI.

3. RELAZIONI SULLO STATO DI AVANZAMENTO DELLE FASI DI ATTUAZIONE DEL PROCEDIMENTO

In riferimento al finanziamento, la Regione Toscana ha richiesto a scadenza annuale le seguenti relazioni sullo stato di attuazione dell'elaborazione del Piano Strutturale Intercomunale, di seguito riportati gli estremi delle relazioni predisposte dal Responsabile del Procedimento:

- prot. (comune di Montelupo Fiorentino) n. 9077 del 10/05/2019;
- prot. (comune di Montelupo Fiorentino) n. 2341 del 10/02/2020;
- prot. (comune di Montelupo Fiorentino) n. 14956 del 17/09/2020;
- prot. (comune di Montelupo Fiorentino) n. 26653 del 20/12/2021;
- prot. (comune di Montelupo Fiorentino) n. 2264 del 01/02/2023.

Le relazioni di aggiornamento sulle fasi di attuazione del PSI hanno riguardato prevalentemente i seguenti aspetti:

- Predisposizione del bando per il conferimento completo dell'incarico per la redazione del PSI;
- Avvio del procedimento;
- Esame dei contributi trasmessi dai vari Enti;
- Affidamento dell'incarico per uno studio sulla mobilità;
- Valutazione della tempistica per la definizione del Piano Strutturale Intercomunale;
- Cronoprogramma;
- Conferenze di copianificazione.

Nell'ultima relazione del Responsabile del Procedimento inviata alla regione Toscana in data 01/02/2023 si specificava che nell'agosto del 2022 il gruppo di progettisti incaricati avevano trasmesso ai Comuni una bozza completa delle elaborazioni del Piano Strutturale. Nella relazione si specificava che dal settembre 2022 erano iniziate due specifiche attività:

- Attività n.1. Verifiche di quanto indicato nelle elaborazioni al fine di individuare integrazioni/correzioni ecc.;
- Attività n.2. Affrontare alcune questioni con particolare riferimento alle previsioni che necessitano di misure perequative a carattere territoriale.

Parallelamente alla definizione delle attività n. 1 e 2 veniva programmata l'attività di condivisione dei contenuti del PSI con i gruppi consiliari, prefigurando l'adozione del Piano Strutturale Intercomunale nel giugno 2023.

La fase delle verifiche della bozza ha richiesto un ulteriore arco temporale in quanto, vista la contemporanea elaborazione dei piani operativi, sia i quadri conoscitivi che le strategie del PSI hanno avuto un grado di approfondimento che consentirà sinergie maggiori tra il PSI e i piani operativi del Comuni.

4. PROPOSTE A SEGUITO DI SPECIFICO AVVISO PUBBLICO

A seguito della deliberazione n. 42 del 10/03/2021, la Giunta Comunale di Empoli ha approvato un avviso pubblico aperto a tutti per raccogliere proposte e per definire le trasformazioni esterne al territorio con destinazione non residenziale. La scadenza della presentazione delle proposte è stata individuata al 30/04/2021.

Sono stati presentate n. 53 proposte, che sono state articolate in riferimento alle destinazioni d'uso: residenziale, turistico, commerciale, produttivo, servizi, direzionale, sportivo.

Successivamente l'Ufficio di Piano e i progettisti hanno effettuato specifiche valutazioni sulle proposte le cui risultanze sono state illustrate in sedute della Conferenza dei Sindaci, di cui l'ultima si svolta nel mese di luglio 2021. Tutte le proposte sono state valutate e quelle ritenute congrue sono state inserite come contenuto della conferenza di copianificazione.

5. CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE

Sono state attivate due distinte conferenze di copianificazione, relative alle previsioni a carattere sovracomunale e quelle a carattere comunale.

5.1 Conferenza di copianificazione del 04/10/2021

La prima conferenza si è svolta in data 04/10/2021 e il verbale relativo si è articolato in:

- premessa;
- contenuto delle previsioni oggetto dell'esame della conferenza di copianificazione;

- rilievi.

A conclusione del verbale viene specificato che *"la conferenza ritiene che le previsioni sono conformi a quanto previsto dall'art. 25 c. 5 della L.R. 65/2014"* indicando una serie di raccomandazioni.

Si fa presente che costituiscono parte integrante del verbale i seguenti contributi:

- Regione Toscana - Settore autorità di gestione FEASR Sostegno allo Sviluppo delle Attività Agricole;
- Regione Toscana - Settore Programmazioni Grandi Infrastrutture di Trasporto e Viabilità Regionale;
- Regione Toscana - Settore Infrastrutture per Attività Produttive e Trasferimento Tecnologico;
- Regione Toscana - Settore Logistica e Cave;
- Regione Toscana – Settore Servizi Pubblici Locali, Energia Inquinamenti e Bonifiche;
- Regione Toscana – Settore Sismica;
- Regione Toscana – Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio;
- Città Metropolitana di Firenze.

5.2 Conferenza di copianificazione del 01/04/2022

La seconda conferenza si è svolta in data 04/10/2021 e il verbale relativo si è articolato in:

- premessa;
- contenuto delle previsioni oggetto dell'esame della conferenza di copianificazione;
- rilievi.

A conclusione del verbale viene specificato che *"la conferenza ritiene che le previsioni siano coerenti a quanto previsto dall'art. 25 c. 5 della L.R. 65/2014"*, indicando una serie di indicazioni.

6. VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

La formazione del Piano Strutturale Intercomunale è stata parallelamente soggetta al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui alla L.R. 10/2010.

Ai sensi dell'art. 17 c. 2 della L.R. 65/2014 l'avvio del procedimento di formazione degli atti di

governo del territorio soggetti a VAS, come il caso in specie, è effettuato contemporaneamente all'invio del documento preliminare di cui all'art. 23 c. 2 della medesima L.R. 10/2010.

Il documento preliminare contenente l'indicazione sui possibili effetti ambientali significativi e i criteri per l'impostazione del rapporto ambientale e allegato alla delibera di avvio del procedimento, è stato trasmesso, unitamente agli elaborati allegati alla delibera, all'autorità competente Città Metropolitana di Firenze, oltre ai soggetti istituzionali competenti indicati nella deliberazione di avvio del procedimento.

Come specificato al punto 2.2 sono pervenuti una serie di contributi, di cui il rapporto ambientale ha preso atto, e sono stati utilizzati nell'elaborazione dello strumento al fine di contribuire al raggiungimento di soluzioni sostenibili nell'iter decisionale.

Nel corso del suddetto iter decisionale e progettuale, l'Ufficio Unico di Piano e i progettisti hanno effettuato una serie di incontri con Autorità di Bacino, uffici regionali inerenti il rischio idraulico e con la società Acque Spa al fine di comprendere la situazione della risorsa idrica e della rete di trattamento dei reflui, considerata fondamentale per la sostenibilità delle previsioni, in particolare per l'aspetto del dimensionamento.

7. L'INFORMAZIONE E LA PARTECIPAZIONE

La formazione del PSI è stata costantemente associata, in ottemperanza alla legislazione regionale vigente, all'ascolto, alla partecipazione, alla consultazione e al coinvolgimento delle comunità. Con l'atto di avvio del procedimento le Amministrazioni Comunali hanno approvato anche il programma delle attività di informazione e partecipazione, finalizzato alla comprensione del ruolo dello strumento sul territorio e alla raccolta dei contributi di tutti i soggetti interessati alla formazione del PSI.

Il percorso partecipativo denominato "Due rive per un Piano" è ampiamente descritto nel Rapporto predisposto dal Garante dell'Informazione e della Partecipazione, redatto ai sensi dell'art. 38 della L.R. 65/2014, allegato alla proposta di deliberazione, al quale si rimanda integralmente per la puntuale descrizione.

8. VERIFICHE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO AI SENSI ART. 18 L.R. 65/2014

8.1 Individuazione, nella relazione del progettista, dei presupposti per le verifiche

Gli elaborati del Piano Strutturale Intercomunale contengono una relazione tecnica del progettista arch. Parlanti (doc. QP.01), che consente di effettuare le verifiche in riferimento al c. 2 dell'art. 18. La Relazione Generale costituisce un "unicum" di descrizione dei contenuti del Piano Strutturale Intercomunale e la sua lettura complessiva consente la verifica di quanto indicato al punto f) del c. 2 dell'art. 18. Per quanto riguarda le verifiche ai punti a, b, c, d ed e) del comma 2, si riportano i riferimenti sotto indicati:

- i profili di coerenza esterna ed interna di cui ai punti a) e b) del comma 2 art. 18 sono individuabili nel punto 6 "*La conformità tra il P.S.I.C.T. e i piani sovraordinati*";
- la tutela del patrimonio territoriale di cui al punto c) nel punto 4.1 e 4.2 dello Statuto del Territorio;
- il perimetro del territorio urbanizzato di cui al punto d) e le disposizioni sul territorio rurale di cui al punto e) al punto 4.3.

La Conferenza dei Sindaci, nella seduta del 20/09/2023, **ha approvato la proposta di Piano Strutturale Intercomunale** redatta dal raggruppamento temporaneo di professionisti incaricato, coadiuvato dall'Ufficio Unico di Piano, ai sensi art. 23 c. 7, individuando anche il processo per l'adozione.

8.2 Parere ai sensi art. 104 L.R. 65/2014

Ai sensi dell'art. 104 della L.R. 65/2014 in data ... sono stati depositati al Settore Genio Civile di competenza gli elaborati ai sensi del D.P.G.R. n. 5/R/2020 *Regolamento di attuazione dell'articolo 104 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 contenente disposizioni in materia di indagini geologiche, idrauliche e sismiche.*

Il Genio Civile, verificata la completezza della documentazione presentata, con nota pervenuta in data ... prot. ... ha comunicato la data di acquisizione della documentazione ... e il numero di deposito

9. ATTESTAZIONI DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Il sottoscritto Arch. Riccardo Manetti, Responsabile del Procedimento del Piano Strutturale Intercomunale, attesta e certifica:

- che il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale si è fin qui svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti;
- che il PSI si è formato in piena coerenza con gli altri strumenti di pianificazione territoriale vigenti, ovvero PIT avente valenza di Piano Pesaggistico Regionale e con il vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale e il Piano Strategico della Città Metropolitana di Firenze;
- che il PSI risulta altresì conforme ai piani di settore sovraordinati, con particolare riferimento al P.G.R.A. e al Piano di Bacino dell'Arno Stralcio Assetto Idrogeologico.

Il sottoscritto attesta inoltre che sono stati acquisiti e valutati tutti i contributi, le segnalazioni, le proposte e le condizioni formulate da soggetti intervenuti nel processo valutativo e nel processo partecipativo.

Attesta, infine, che nel PSI oggetto di adozione viene allegato, oltre alla presente relazione, anche il Rapporto predisposto dal Garante dell'Informazione e della Partecipazione.

Montelupo Fiorentino, lì 30/10/2023

Il Responsabile Unico del Procedimento

firmato digitalmente

Arch. Riccardo Manetti